



«УТВЕРЖДАЮ»
Председатель Подкомитета
по энергоэффективности
и возобновляемой энергетике РСПП

И.С. Кожуховский

«20» декабря 2011 г.

ПРОТОКОЛ

расширенного заседания Подкомитета по энергоэффективности и возобновляемой энергетике Комитета РСПП по энергетической политике и энергоэффективности по теме:

Мониторинг реализации Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

№ 1
14 декабря 2011 г.

г.Москва

Присутствовали: 47 человек (список прилагается.)

Повестка дня:

Мониторинг реализации Федерального закона от 23 ноября 2009г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

1. Выступили:

Со вступительным словом:

Кожуховский Игорь Степанович – председатель Подкомитета по энергоэффективности и возобновляемой энергетике Комитета по энергетической политике и энергоэффективности РСПП

Доржинкевич Станислав Иренеушович – заместитель директора Департамента энергоэффективности, модернизации и развития ТЭК Минэнерго РФ.

С докладами:

- Туликов Алексей Викторович – руководитель Департамента развития законодательства в области энергетики и инноватики ФГБУ «Российское энергетическое агентство»,

- Либет Анатолий Анатольевич – Член Общественной Палаты РФ, руководитель Рабочей группы по энергоэффективности, энергосбережению и энергообеспечению Общественной палаты РФ,

- Зазимко Вадим Николаевич – руководитель Экспертной группы по финансированию энергоэффективных проектов Комитета по энергетической политике и энергоэффективности РСПП,
- Артиков Рашид Худай-Бердыевич.- член Рабочей группы Общественной Палаты РФ по энергоэффективности, энергосбережению и энергообеспечению,
- Зуев Николай.Викторович – член Экспертной группы по финансированию энергоэффективных проектов Комитета по энергетической политике и энергоэффективности РСПП, Генеральный директор ОАО «е2»,
- Тропин Валерий Викторович – член Подкомитета по энергоэффективности и возобновляемой энергетике РСПП, директор по инновациям ОАО «Группа е4»,
- Строганова Татьяна Федеровна – координатор Клуба директоров по науке и инновациям,
- Кузник Игорь Владимирович - член Подкомитета по энергоэффективности и возобновляемой энергетике РСПП,
- Усиевич Владимир Александрович - член Подкомитета по энергоэффективности и возобновляемой энергетике РСПП, заместитель Генерального директора Сберэнергодевелопмент,
- Черняховская Юлия Валентиновна – заместитель Генерального директора ФГБУ «Российское энергетическое агентство».

В состоявшейся дискуссии приняли участие:

Коваль Сергей Петрович – директор «Портал-энерго.Ру», член рабочей группы по энергоэффективности Общественной Палаты РФ, Ситников Сергей Леонидович – член Комитета по энергоэффективности Ассоциации европейского бизнеса в Российской Федерации, Коньгин Евгений Александрович – зам. Председателя – исполнительный директор Подкомитета РСПП, Джангиров Владимир Андреевич - член Подкомитета по энергоэффективности и возобновляемой энергетике РСПП, зам. Председателя Комитета по энергетической стратегии и развитию ТЭК Торгово-промышленной палаты РФ.

2. Отметили:

2.1. Недостаточную эффективность действующего Федерального Закона от 23.11.2009г. № 261-ФЗ (далее – Закон №261-ФЗ) и необходимость его корректировки в кратчайшее время с учетом двухлетнего опыта применения закона, а также учитывая начало работы нового состава Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

2.2. Необходимость экономической обоснованности применения отдельных норм Закона.№261-ФЗ и расширения перечня механизмов экономического стимулирования осуществления предприятиями и организациями разных форм собственности и населением мероприятий по повышению энергоэффективности.

2.3. Целесообразность согласованности региональных и муниципальных программ с Государственной программой РФ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в том числе – в части целевых показателей.

2.4. Недостаточность полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления для исполнения всех требований закона, относящихся к региональному уровню.

2.5. Отсутствие положений о мониторинге реализации законодательства, подготовке и совершенствовании практики правоприменения.

2.6. Отсутствие в Законе Ф3-261 указаний о разработке технических регламентов.

2.7. Существенные бюрократические сложности, налоговые и бюджетные риски, связанные с возвратом полученной экономии в результате реализации энергосервисных контрактов (договоров).

3. Внесли предложения:

3.1 Пересмотреть раздел, связанный с энергосервисом. Предусмотреть четкие законодательные нормы прямого действия, гарантирующие бюджетным организациям сохранение базового уровня оплаты топливно-энергетических ресурсов и воды на весь период энергосервисного контракта, чтобы финансисты в бюджетных организациях получили императивное руководство к действию, а не только диспозитивные принципы.

3.2 Включить законодательную норму, обязывающую энергосервисные компании проводить конкурсные торги на поставку оборудования

3.3 Исключить из числа объектов, подлежащих обязательному энергетическому обследованию, объекты, удельные показатели расхода энергоносителей у которых соответствуют нормативам.

3.4 Наряду с энергетическими обследованиями ввести возможность декларирования показателей энергоэффективности зданий их владельцами на основании показаний приборов коммерческого учета энергоресурсов.

3.5 Предоставить право проведения экспресс-энергетического обследования в жилом фонде без проведения инструментального обследования.

3.6 Дифференцировать требования по сроку и объемам проведения энергетического обследования в зависимости от категории объекта и объема потребления энергетических ресурсов. Ввести энергетические декларации для организаций с незначительным или нулевым энергопотреблением.

3.7 Ввести несколько типов энергетического паспорта либо паспорта «кластерного» типа с детализацией, обусловленной видом деятельности или типом объекта энергетического обследования.

3.8 Пересмотреть формат требований к энергоаудиту. Для бюджетных организаций он должен быть обязательен, но не чаще, чем один раз в 7-8 лет. В качестве исключения можно говорить о проведении аудита после капремонта. Для остальных компаний – энергоаудит должен быть добровольным, кроме ситуаций, когда компании обращаются за финансовой поддержкой государства. Предусмотреть обязательное присутствие экономиста в составе команды энергоаудиторов, который квалифицированно (в формате, адекватном требованиям рыночной экономики) оценит экономическую эффективность предлагаемых мероприятий, а не только определит срок окупаемости, полученный методом соотнесения ожидаемого эффекта с затратами.

3.9 Разработать положение об ассоциациях саморегулируемых организаций в области энергетических обследований с возложением на них методического обеспечения проведения мониторинга и контроля проводимых работ. Повысить ответственность саморегулируемых организаций за качество работы своих членов в области энергетического обследования

3.10 Ввести систему аттестации энергоаудиторов – физических лиц и установить требования к их квалификации.

3.11 Предоставить организациям с незначительным и нулевым энергопотреблением право заполнять энергетические декларации вместо энергетического паспорта.

3.12 Предоставить право заполнять несколько энергетических паспортов на обособленные здания или для обособленных структурных подразделений организации.

3.13 Предусмотреть специальные формы энергетических паспортов для многоквартирных домов.

3.14 Разработать типовые формы энергосервисных контрактов для государственных и муниципальных нужд, предусмотрев, в частности, упрощение процедуры размещения заказа, а также возможности определения экономии расчетными способами и ограниченное число раз.

3.15 Детализировать условия энергосервисных договоров в зависимости от распределения финансовых рисков у заказчиков и исполнителей.

3.16 Уточнить условия энергосервисного договора в связи с передачей права собственности на объекты от исполнителя заказчику.

3.17 Установить условия предоставления инвестиционных налоговых кредитов и налоговых льгот для энергосервисных компаний.

3.18 Внести изменение в №94–ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в части увеличения максимального срока действия энергосервисного договора.

3.19 Дополнить Закон №94-ФЗ требованиями к энергетической эффективности в течение жизненного цикла оборудования как одного из значимых критериев для участия в конкурсах.

3.20 Исключить часть 1 ст.24 Закона №261-ФЗ об обязанности бюджетных учреждений обеспечить снижение в сопоставимых условиях объема потребленных ими воды, дизельного и иного топлива, мазута, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, угля в течение пяти лет не менее чем на пятнадцать процентов от объема фактически потребленного им в 2009 году каждого из указанных ресурсов с ежегодным снижением такого объема не менее чем на три процента.

(Требование снижения энергопотребления на 3% в год - меньше метрологической погрешности. Результаты работы по энергосбережению и повышению энергоэффективности целесообразно оценивать в 2015 году)

3.21 Установить тарифные и налоговые льготы и объемы финансирования энергопотребления на пять лет для учреждений, реализующих программы по энергосбережению, с тем, что бы сэкономленные средства могли идти на компенсацию ресурсов, затраченных на реализацию энергосберегающих мероприятий, и поощрение работников.

3.22 Разработать процедуры и правила по оснащению коммерческими приборами учета объектов, использующих энергетические ресурсы, предусмотрев возможности их объединения в автоматизированные системы контроля и учета.

3.23 Дополнить требования по установке приборов учета тепловой энергии требованиями по устройству систем регулирования расхода тепловой энергии.

3.24 Расширить в подзаконных актах перечень групп товаров и подвидов изделий для стандартизации и маркировки по уровню энергоэффективности.

3.25 Оптимизировать количество целевых показателей региональных и муниципальных программ энергосбережения и повышения энергоэффективности и разработать номенклатуру целевых показателей для учреждений и предприятий. Предусмотреть учет нагрузки на системы кондиционирования воздуха в теплый период года для определенных типов зданий.

3.26 Установить требования по ограничению выбросов CO₂ и иных парниковых газов в атмосферу для энергогенерирующих компаний и иных компаний, осуществляющих выбросы парниковых газов в атмосферу.

3.27 Установить основы для формирования внутреннего рынка торговли лимитами на выброс парниковых газов (в том числе, на базе существующих «нормативов выбросов»).

3.28 Провести корректировку сроков вступления в силу положений Закона №261-ФЗ и подзаконных актов в части:

- маркировки энергоэффективности электробытового оборудования;
- маркировки энергоэффективности зданий и сооружений;
- оборудования узлов коммерческого учета энергоресурсов;
- проведения энергетических обследований и паспортизации зданий.

3.29 Систематизировать перечень технических регламентов, национальных стандартов, ограничив их минимально необходимым, имеющим прямое отношение к энергосбережению и энергоэффективности. Разработать концепцию и программу нормативных регламентов в области энергосбережения и повышения энергоэффективности зданий и сооружений.

3.30 Провести ревизию и корректировку подзаконных актов, технологических регламентов и национальных стандартов на предмет их гармонизации с нормативно-правовыми актами таможенного союза ЕврАзЭС.

4. Решили:

4.1. Представить анализ эффективности действия закона №261-ФЗ и предложения по его корректировке в Комитет по энергетике Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации с целью совершенствования федерального законодательства в области повышения энергоэффективности.

Исполнительный директор Подкомитета
по энергоэффективности
и возобновляемой энергетике РСПП



Е.А.Коныгин

Список участников заседания по теме:

**«Мониторинг реализации Федерального закона от 23 ноября 2009г. №261-ФЗ
«Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности
и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской
Федерации»**

- | | | |
|-----|--------------------------------------|---|
| 1. | Алещенко
Сергей Николаевич | Вице-президент по взаимодействию с органами государственной власти ОАО «ЭнергоМашиностроительный Альянс» (ОАО «ЭМАльянс») |
| 2. | Артиков
Рашид Худай-Бердыевич | Общественная палата РФ, член рабочей группы по энергоэффективности |
| 3. | Архипов
Павел Анатольевич | Руководитель Программы инновационного развития ОАО «НПК «Уралвагонзавод», Ученый секретарь НТС Корпорации |
| 4. | Брызгунов
Игорь Михайлович | Президент Российской Ассоциации ветроиндустрии |
| 5. | Бугаенко
Николай Игоревич | Генеральный директор ООО «Кросторф» |
| 6. | Будко
Александр Анатольевич | Общественная палата РФ, заместитель руководителя Рабочей группы по вопросам энергообеспечения, энергоэффективности и энергосбережения |
| 7. | Вивчар
Антон Николаевич | Директор департамента по внешним связям и стратегическому развитию НП «Совет производителей энергии» |
| 8. | Горелов
Сергей Вячеславович | Начальник Департамента энергосервисных услуг ООО «Финансово-промышленная группа «Технологии энергосбережения» |
| 9. | Горкина
Ирина Дмитриевна | Директор по экологии, охране труда и промышленной безопасности ООО «ЛПК «Континенталь Менеджмент» |
| 10. | Гракович
Валентин Федорович | Заместитель председателя Высшего экспертного совета Госдумы РФ по проблемам устойчивого развития России |
| 12. | Громова
Антонина Николаевна | Пресс-секретарь Комитета РСПП по энергетической политике и энергоэффективности |
| 13. | Джангиров
Владимир Андреевич | Заведующий Отделением технического регулирования ОАО ЭНИН |
| 14. | Доржинкевич
Станислав Иренеушович | Заместитель директора Департамента энергоэффективности, модернизации и развития ТЭК Минэнерго России |
| 15. | Ермолович
Михаил Николаевич | Помощник Заместителя Председателя Государственной Думы РФ |
| 16. | Зазимко
Вадим Николаевич | Генеральный директор Агентства инвестиционного консультирования |
| 17. | Зубакин
Василий Александрович | Заместитель начальника Главного управления энергетики ОАО «ЛУКОЙЛ» |
| 18. | Зуев | Генеральный директор ОАО «е2» |

- | | | |
|-----|-------------------------------------|---|
| 19. | Николай Валерьевич
Иванов | Заместитель председателя Подкомитета |
| 20. | Валентин Борисович
Климентов | Партнер, Wind Energy Systems |
| 21. | Вячеслав Львович
Коваль | Директор «Портал-энерго» |
| 22. | Сергей Петрович
Кожуховский | Председатель Подкомитета, Генеральный директор
ЗАО «Агентство по прогнозированию балансов в
электроэнергетике» |
| 23. | Игорь Степанович
Колесников | Председатель Комитета по энергетике Общероссийской
общественной организации малого и среднего бизнеса
«Опора России» |
| 24. | Михаил Александрович
Коньгин | Заместитель председателя - Исполнительный директор
Подкомитета по энергоэффективности и ВИЭ |
| 25. | Евгений Александрович
Корнюшин | Президент компании «Энергосервис» |
| 26. | Алексей Борисович
Крючкова | Общественная палата РФ |
| 27. | Мария
Кузник | ЗАО «ИВК-САЯНЫ» |
| 28. | Игорь Владимирович
Левин | Ответственный секретарь Комитета РСПП по
энергетической политике и энергоэффективности |
| 29. | Александр Александрович
Либет | Общественная палата РФ, Руководитель Рабочей группы
по вопросам энергообеспечения, энергоэффективности и
энергосбережения |
| 30. | Анатолий Анатольевич
Лысых | Советник губернатора Красноярского края |
| 31. | Игорь Георгиевич
Миронов | НП «Совет производителей энергии» |
| 32. | Игорь Владимирович
Москалев | Председатель Комиссии по альтернативной энергетике,
Общественный совет при Министерстве сельского
хозяйства РФ |
| 33. | Сергей Леонидович
Мясоедова | Генеральный директор ООО «Инжиниринговая
компания ГРАНТЕК» |
| 34. | Вера Васильевна
Побочий | Старший вице-президент НП «МЛПП» |
| 35. | Сергей Юрьевич
Редько | Директор Центра малой энергетики АО «Научно –
исследовательский институт энергооборудований» |
| 36. | Иван Яковлевич
Ситников | Советник «Бейкер и Макензи – Си-Ай-Эс» |
| 37. | Сергей Леонидович
Соловьянов | Член Комитета РСПП по экологической, промышленной
и технологической безопасности |
| 38. | Александр Александрович
Станев | Начальник Управления энергоэффективности,
энергообеспечения и альтернативной энергетики ОАО
«ЛУКОЙЛ» |
| 39. | Владимир Станиславович
Станкевич | Комитета РСПП по энергетической политике и
энергоэффективности |
| 40. | Юрий Аркадьевич
Стребков | Директор Всероссийского НИИ электрификации
сельского хозяйства |
| 41. | Дмитрий Семенович
Строганова | Координатор Клуба директоров по науке и инновациям |
| | Татьяна Федоровна | |

- | | | |
|-----|-----------------------------------|---|
| 42. | Тропин
Валерий Викторович | Член Рабочей группы Клуба директоров, куратор секции «Межотраслевая коммуникация», Директор по инновациям ОАО «Группа Е4» |
| 43. | Туликов
Алексей Викторович | Руководитель Департамента развития законодательства в сфере энергетики и инноватики Российское энергетическое агентство |
| 44. | Усиевич
Владимир Александрович | Заместитель генерального директора,
Сберэнергодевелопмент |
| 45. | Черняховская
Юлия Валентиновна | Заместитель Генерального директора РЭА |
| 46. | Чижов
Сергей Дмитриевич | Первый заместитель генерального директора
ОАО «Фортум» |
| 47. | Шаповалов
Геннадий Викторович | Генеральный директор ООО «Альфа Инжиниринг» |